

**Київський національний торговельно-економічний університет  
Харківський торговельно-економічний інститут КНТЕУ**

**РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ**

**Теорія та інституціональне забезпечення публічного управління**

повна назва навчальної дисципліни

для підготовки  
студентів ступеня  
вищої освіти

магістр

року набору 2021

молодший бакалавр,  
бакалавр чи магістр

галузі знань

28 Публічне управління та адміністрування

шифр і назва галузі знань

спеціальності

281 Публічне управління та адміністрування

шифр і найменування спеціальності

освітня програма

Публічне управління та адміністрування

назва освітньої програми

академічні групи

МПУА-21, МЗПУА-21

шифри академічних груп

статус дисципліни

обов'язкова

**Харків, 2021 рік**

Розробник:

Савченко Ілля Григорович,  
доцент кафедри маркетингу, менеджменту та  
торговельного підприємництва, кандидат наук  
з державного управління, доцент

---

прізвище, ім'я, по батькові повністю, посада повністю, науковий  
ступінь, вчене звання повністю

Гарант освітньої програми

Савченко Ілля Григорович, доцент кафедри  
маркетингу, менеджменту та торговельного  
підприємництва, кандидат наук з державного  
управління, доцент

---

прізвище, ім'я, по батькові повністю, посада повністю, науковий  
ступінь, вчене звання повністю

Програму обговорено та схвалено на засіданні кафедри  
маркетингу, менеджменту та торговельного підприємництва

---

назва кафедри

Програму розглянуто та затверджено на засіданні методичної комісії інституту,  
протокол від 17.05.2021 р. № 7.

## 1. ОПИС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Робоча програма навчальної дисципліни «Теорія та інституціональне забезпечення публічного управління» розроблена на підставі освітньо-професійної програми підготовки студентів спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування.

**Метою** викладання навчальної дисципліни є формування загальних та професійних компетентностей щодо системи публічного управління та адміністрування.

**Предметом** вивчення навчальної дисципліни є процес досягнення національних цілей та інтересів шляхом організації діяльності суб'єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових органів та органів місцевого самоврядування.

**Міждисциплінарні зв'язки** вивчення навчальної дисципліни є основою при вивченні дисциплін «Економіка та публічне адміністрування», «Комунікації у публічному управлінні та адмініструванні» та написанні випускної кваліфікаційної роботи за спеціальністю.

**Мова викладання** – українська.

## **2. ЗАПЛАНОВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ НАВЧАННЯ**

Навчальна дисципліна забезпечує набуття студентами:

### **загальних компетентностей:**

ЗК 1. Здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу;

ЗК 2. Здатність працювати в команді, мотивувати людей та рухатися до спільної мети, бути лідером, діяти соціально відповідально та свідомо;

ЗК 4. Здатність удосконалювати й розвивати професійний, інтелектуальний і культурний рівні;

ЗК 5. Здатність приймати обґрунтовані рішення та використовувати сучасні комунікаційні технології;

ЗК 7. Здатність генерувати нові ідеї (креативність).

### **фахових компетентностей:**

ФК 1. Здатність налагоджувати соціальну взаємодію, співробітництво, попереджати та розв'язувати конфлікти;

ФК 2. Здатність організовувати діяльність органів публічного управління та інших організацій публічної сфери;

ФК 3. Здатність організовувати інформаційно-аналітичне забезпечення управлінських процесів із використанням сучасних інформаційних ресурсів та технологій, зокрема розробляти заходи щодо впровадження електронного урядування в різних сферах публічного управління та адміністрування;

ФК 4. Здатність визначати показники сталого розвитку на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях;

ФК 6. Здатність здійснювати професійну діяльність з урахуванням потреб забезпечення національної безпеки України;

ФК 7. Здатність самостійно готувати проекти нормативно-правових актів, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді, надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування;

ФК 10. Здатність приймати обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції.

### **програмних результатів навчання:**

ПРН 2. Знати теоретичні та прикладні засади вироблення й аналізу публічної політики, основ та технологій прийняття управлінських рішень;

ПРН 3. Знати основні засади національної безпеки та уміти попереджати й нейтралізувати виклики і загрози національним інтересам України в межах своєї професійної компетенції;

ПРН 4. Використовувати сучасні статистичні методи, моделі, цифрові технології, спеціалізоване програмне забезпечення для розв'язання складних задач публічного управління та адміністрування;

ПРН 6. Здійснювати ефективне управління інноваціями, ресурсами, ризиками, проєктами, змінами, якістю, застосовувати сучасні моделі, підходи та технології, міжнародний досвід при проєктуванні та реорганізації управлінських та загально-організаційних структур;

ПРН 7. Уміти розробляти національні/регіональні програмні документи щодо розвитку публічного управління, використовуючи системний аналіз і комплексний підхід, а також методи командної роботи;

ПРН 8. Уміти здійснювати ефективну комунікацію, аргументувати свою позицію, використовувати сучасні інформаційні та комунікаційні технології у сфері публічного управління та адміністрування на засадах соціальної відповідальності, правових та етичних норм;

ПРН 11. Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень;

ПРН 12. Планувати і здійснювати наукові та прикладні дослідження у сфері публічного управління та адміністрування, включаючи аналіз проблематики, постановку цілей і завдань, вибір та використання теоретичних та емпіричних методів дослідження, аналіз його результатів, формулювання обґрунтованих висновків.

### **3. ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ**

#### **Тема 1. Предмет та методологічні основи публічного управління**

Основні підходи до розуміння публічного управління та його еволюція. Предметна сфера публічного управління та його методологічна основа. Співвідношення управління та публічного управління. Публічне управління як напрям наукових досліджень, сфера діяльності та навчальна дисципліна

#### **Тема 2. Теорії управління суспільством. Публічна сфера – єдність економічної, соціальної та політичної сфери**

Джерела ідей управління суспільством і країною. Формування та розвиток теорії управління суспільством і країною. Основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини XX століття. Економічна, соціальна, політична сфери публічного управління

#### **Тема 3. Суб'єкти та інститути публічного управління**

Інститут президентства України. Верховна Рада України. Кабінет Міністрів України. Центральні органи державної виконавчої влади в Україні. Суб'єкти управління місцевим розвитком. Судова система у правовому забезпеченні державного управління. Державна служба як суб'єкт державного управління.

#### **Тема 4. Публічне управління та муніципальна публічна влада**

Поняття публічної муніципальної влади. Поняття місцевого самоврядування. Основні фактори його формування. Сфери управління та компетенції місцевого самоврядування. Представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування. Посадові особи місцевого самоврядування.

#### **Тема 5. Закони і принципи публічного управління**

Призначення публічного управління. Загальний закон соціального управління. Загальносистемні принципи публічного адміністрування. Закон централізації та децентралізації влади.

#### **Тема 6. Механізми, органи, методи та стилі публічного управління**

Структура механізму та органів публічного управління. Принципи організації діяльності органів публічного адміністрування. Форми організації публічного адміністрування. Методи публічного адміністрування. Стиль публічного адміністрування.

#### **Тема 7. Основні засади публічного управління в соціально-економічній та гуманітарній сфері**

Держава як гарант соціальної спрямованості ринкової економіки. Основні види соціальної допомоги держави. Загальна характеристика взаємовідносин суспільства та економіки. Нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу. Взаємозв'язок процесів соціального і гуманітарного розвитку та інших видів суспільного буття ( суспільного розвитку).

## 4. СТРУКТУРА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

### 4.1. Обсяги та структура навчальної дисципліни за навчальними роками

| Форма навчання   | Вид навчальних занять       | Навчальні роки |       |           |       |           |       |           |       |
|------------------|-----------------------------|----------------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|
|                  |                             | 2021/2022      |       | 2022/2023 |       | 2023/2024 |       | 2024/2025 |       |
|                  |                             | Осінь          | Весна | Осінь     | Весна | Осінь     | Весна | Осінь     | Весна |
| Денна повна      | Лекційні заняття            | 14             |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Семінарські заняття         | 14             |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Практичні заняття           |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Лабораторні заняття         |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Курсова робота (проект)     |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Самостійна робота студентів | 152            |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Усього годин                | 180            |       |           |       |           |       |           |       |
| Денна скорочена  | Лекційні заняття            |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Семінарські заняття         |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Практичні заняття           |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Лабораторні заняття         |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Курсова робота (проект)     |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Самостійна робота студентів |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Усього годин                |                |       |           |       |           |       |           |       |
| Заочна повна     | Лекційні заняття            | 6              |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Семінарські заняття         | 6              |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Практичні заняття           |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Лабораторні заняття         |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Курсова робота (проект)     |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Самостійна робота студентів | 168            |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Усього годин                | 180            |       |           |       |           |       |           |       |
| Заочна скорочена | Лекційні заняття            |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Семінарські заняття         |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Практичні заняття           |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Лабораторні заняття         |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Курсова робота (проект)     |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Самостійна робота студентів |                |       |           |       |           |       |           |       |
|                  | Усього годин                |                |       |           |       |           |       |           |       |

## 4.2. Структура навчальної дисципліни за формами навчання

| Теми дисципліни                                                                                              | Обсяг у годинах |              |    |    |    |     |           |              |    |    |    |     |              |              |    |    |    |     |           |              |    |    |    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|----|----|----|-----|-----------|--------------|----|----|----|-----|--------------|--------------|----|----|----|-----|-----------|--------------|----|----|----|-----|
|                                                                                                              | денна форма     |              |    |    |    |     |           |              |    |    |    |     | заочна форма |              |    |    |    |     |           |              |    |    |    |     |
|                                                                                                              | повна           |              |    |    |    |     | скорочена |              |    |    |    |     | повна        |              |    |    |    |     | скорочена |              |    |    |    |     |
|                                                                                                              | усього          | у тому числі |    |    |    |     | усього    | у тому числі |    |    |    |     | усього       | у тому числі |    |    |    |     | усього    | у тому числі |    |    |    |     |
|                                                                                                              |                 | Л            | СЗ | ПЗ | ЛЗ | СРС |           | Л            | СЗ | ПЗ | ЛЗ | СРС |              | Л            | СЗ | ПЗ | ЛЗ | СРС |           | Л            | СЗ | ПЗ | ЛЗ | СРС |
| Тема 1. Предмет та методологічні основи публічного управління                                                | 26              | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     | 26           | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     |
| Тема 2. Теорії управління суспільством. Публічна сфера – єдність економічної, соціальної та політичної сфери | 26              | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     | 26           |              |    |    |    | 26  |           |              |    |    |    |     |
| Тема 3. Суб’єкти та інститути публічного управління                                                          | 24              | 2            | 2  |    |    | 20  |           |              |    |    |    |     | 28           | 2            | 2  |    |    | 24  |           |              |    |    |    |     |
| Тема 4. Публічне управління та муніципальна публічна влада                                                   | 26              | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     | 26           |              |    |    |    | 26  |           |              |    |    |    |     |
| Тема 5. Закони і принципи публічного управління                                                              | 26              | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     | 22           |              |    |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     |
| Тема 6. Механізми, органи, методи та стилі публічного управління                                             | 26              | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     | 26           |              |    |    |    | 26  |           |              |    |    |    |     |
| Тема 7. Основні засади публічного управління в соціально-економічній та гуманітарній сфері                   | 26              | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     | 26           | 2            | 2  |    |    | 22  |           |              |    |    |    |     |
| Курсова робота (проект)                                                                                      |                 |              |    |    |    |     |           |              |    |    |    |     |              |              |    |    |    |     |           |              |    |    |    |     |
| Усього годин / кредитів ECTS                                                                                 | 180/6           | 14           | 14 |    |    | 152 |           |              |    |    |    |     | 180/6        | 6            | 6  |    |    | 168 |           |              |    |    |    |     |

Навчальні матеріали з освітнього компоненту доступні на Порталі навчальних ресурсів та інформаційної підтримки освітнього процесу інституту: <https://edu.htei.kh.ua/course/view.php?id=4514>



## **5. ЗАВДАННЯ ДЛЯ САМОСТІЙНОЇ РОБОТИ**

### **Тема 1. Предмет та методологічні основи публічного управління**

Питання 1. Публічне управління як напрям наукових досліджень, сфера діяльності та навчальна дисципліна.

### **Тема 2. Теорії управління суспільством. Публічна сфера – єдність економічної, соціальної та політичної сфери**

Питання 1. Основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини ХХ століття.

### **Тема 3. Суб'єкти та інститути публічного управління**

Питання 1. Судова система у правовому забезпеченні державного управління.

### **Тема 4. Публічне управління та муніципальна публічна влада**

Питання 1. Посадові особи місцевого самоврядування.

### **Тема 5. Закони і принципи публічного управління**

Питання 1. Загальносистемні принципи публічного адміністрування.

### **Тема 6. Механізми, органи, методи та стилі публічного управління**

Питання 1. Стил публічного адміністрування.

### **Тема 7. Основні засади публічного управління в соціально-економічній та гуманітарній сфері**

Питання 1. Нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу.

Зміст, порядок виконання та критерії оцінювання самостійної роботи студентів наведено на Порталі навчальних ресурсів та інформаційної підтримки освітнього процесу інституту: <https://edu.htei.kh.ua/course/view.php?id=4514>

Організація самостійної роботи студентів регламентується наступними нормативними документами:

- Положенням про самостійну роботу студентів Харківського торговельно-економічного інституту КНТЕУ;
- Положенням про організацію освітнього процесу у Харківському торговельно-економічному інституті КНТЕУ.

## **6. ІНДИВІДУАЛЬНІ ЗАВДАННЯ, ПЕРЕДБАЧЕНІ НАВЧАЛЬНИМ ПЛАНОМ**

Навчальним планом не передбачено.

## 7. ФОРМИ ТА МЕТОДИ ОЦІНЮВАННЯ

Для визначення рівня засвоєння студентами навчального матеріалу використовуються наступні форми оцінювання та схема розподілу балів:

Осінь 2020/2021 н. р.

|          | Рейтингові оцінки                                                                                            | Макс. бали за формами навчання |            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------|
|          |                                                                                                              | денна                          | заочна     |
| <b>1</b> | <b>Поточний контроль</b>                                                                                     | <b>60</b>                      | <b>60</b>  |
| 1.1      | Тема 1. Предмет та методологічні основи публічного управління                                                |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 7                              | 15         |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| 1.2      | Тема 2. Теорії управління суспільством. Публічна сфера – єдність економічної, соціальної та політичної сфери |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 8                              |            |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| 1.3      | Тема 3. Суб'єкти та інститути публічного управління                                                          |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 8                              | 15         |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| 1.4      | Тема 4. Публічне управління та муніципальна публічна влада                                                   |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 8                              |            |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| 1.5      | Тема 5. Закони і принципи публічного управління                                                              |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 8                              |            |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| 1.6      | Тема 6. Механізми, органи, методи та стилі публічного управління                                             |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 7                              |            |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| 1.7      | Тема 7. Основні засади публічного управління в соціально-економічній та гуманітарній сфері                   |                                |            |
|          | Аналітична доповідь                                                                                          | 7                              | 10         |
|          | Тестування на Порталі                                                                                        | 1                              |            |
| <b>2</b> | <b>Підсумковий семестровий контроль (письмова екзаменаційна робота)</b>                                      | <b>40</b>                      | <b>40</b>  |
| 2.1      | Завдання на оцінювання теоретичних знань (комп'ютерне тестування)                                            | 30                             |            |
| 2.2      | Завдання на оцінювання практичних навичок (ситуаційне завдання)                                              | 5                              |            |
| 2.3      | Завдання на оцінювання професійних вмінь (ситуаційне завдання)                                               | 5                              |            |
| <b>3</b> | <b>Оцінка з дисципліни</b>                                                                                   | <b>100</b>                     | <b>100</b> |

Оцінювання результатів навчання студентів здійснюється за 100-бальною шкалою та шкалою ЄКТС. Умовою допуску до підсумкового семестрового контролю є виконання програми навчальної дисципліни і отримання оцінки за виконання завдань поточного контролю не менше ніж 36 балів. Мінімальна загальна кількість балів для отримання позитивної оцінки з дисципліни – 60.

Організація та проведення контрольних заходів регламентується наступними нормативними документами:

- Положенням про оцінювання результатів навчання студентів у Харківському торговельно-економічному інституті КНТЕУ;
- Положенням про організацію освітнього процесу у Харківському торговельно-економічному інституті КНТЕУ.

## **8. РЕКОМЕНДОВАНІ ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ**

### **8.1. Основні джерела інформації**

1. Державне управління: теорія і практика : монографія / В. Б. Авер'янов, В. М. Шаповал, Н. Р. Нижник ; за редакцією В. Б. Авер'янова. – Київ : Юрінком-Інтер, 2014. – 431 с.
2. Органи державної влади в Україні: структура, функції та перспективи розвитку : навчальний посібник / Н. Р. Нижник, С. Д. Дубенко, Н. Г. Плахотнюк ; за редакцією Н. Р. Нижник. – Київ : Івано-Франківськ : Нічлава, 2014. – 288 с.
3. Савченко І. Г. Теорія та інституціональне забезпечення публічного управління : методичні вказівки до виконання самостійної роботи з навчальної дисципліни для студентів спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» / І. Г. Савченко. – Харків, 2020. – 26 с. – Рукопис.
4. Савченко І. Г. Теорія та інституціональне забезпечення публічного управління : методичні вказівки до проведення семінарських занять з навчальної дисципліни для студентів спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» / І. Г. Савченко. – Харків, 2020. – 31 с. – Рукопис.

### **8.2. Додаткові джерела інформації**

5. Державне управління в Україні: централізація і децентралізація : монографія / В. Б. Авер'янов, І. А. Грицяк, С. Д. Дубенко [та ін.] ; за редакцією Н. Р. Нижник. – Київ : НУАДУ, 2017. – 448 с.
6. Державне управління: основи теорії, історія і практика : навчальний посібник / В. Д. Бакуменко, П. І. Надолішній, М. М. Іжа, Г. І. Арабаджи ; за редакцією П. І. Надолішнього, В. Д. Бакуменка. – Одеса : ОРІДУ НАДУ, 2016. – 149 с.
7. Державне управління та державна служба : [словник-довід.] / О. Ю. Оболенський. – Київ : КНЕУ, 2005. – 208 с.
8. Малиновський В. Я. Державне управління : навчальний посібник / В. Я. Малиновський. – Луцьк : Інформ-друк, 2015. – 558 с.
9. Мельник А.Ф. Державне управління : підручник / А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенський, А. Ю. Васіна ; за редакцією А. Ф. Мельник. – Київ : Знання, 2016. – 582 с.
10. Посібник для державного службовця з питань запобігання корупційних діянь / С. М. Серьогін, О. Л. Молошна, В. В. Баштанник [та ін.] ; за заг. ред. С. М. Серьогіна. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2016. – 136 с.
11. Скаун О. Ф. Теорія держави і права : підручник / О. Ф. Скаун. – Харків: «Консум», 2014. – 656 с.
12. Ярмиш О. Н. Державне будівництво та місцеве самоврядування : підручник / О. І. Ярмиш, В. О. Серьогін. – Харків : НУВС, 2015. – 532 с.

13. Про державну службу [Електронний ресурс] : Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII // Верховна Рада України. Законодавство України : [база даних]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19>. – Станом на 01.08.2020. – Назва з екрана.

14. Деякі питання реформування державного управління України [Електронний ресурс] : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р // Верховна Рада України : [офіційний веб-портал]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/474-2016-%D1%80>. – Станом на 10.08.2020. – Назва з екрана.

15. Про службу в органах місцевого самоврядування [Електронний ресурс] : Закон України від 07 червня 2001 р. № 2493-III // Верховна Рада України. Законодавство України : [база даних]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14>. – Станом на 01.08.2020. – Назва з екрана.

16. Конституція України [Електронний ресурс] : Законодавство України // Верховна Рада України : [офіційний веб-портал]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>. – Станом на 12.08.2020. – Назва з екрана.

17. Про місцеве самоврядування в Україні [Електронний ресурс] : Закон України від 21 травня 1997 р. № 280/97-ВР. Законодавство України // Верховна Рада України : [офіційний веб-портал]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#n2>. – Станом на 01.08.2019. – Назва з екрана.